|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| شماره چاپ |
| دوره یازدهم - سال سوم |  | شماره سابقه چاپ |
| تاريخ چاپ |  | شماره ثبت : ۶۷۵ |

اعاده شده از شوراي نگهبان (۱)

تاريخ  ۱۸/  ۷/ ۱۴۰۱

گزارش کميسيون امور داخلي کشور و شوراها به مجلس شوراي اسلامي

طرح نحوه تشکيل و فعاليت تشکل هاي صنفي- تخصصي اعاده شده از شوراي نگهبان که جهت رفع ايراد به اين کميسيون ارجاع شده بود با حضور عضو شوراي نگهبان و مسؤولين دستگاههاي اجرائي ذيربط و کارشناسان مرکز پژوهش ها مورد بحث و تبادل نظر قرار گرفت و در جلسه مورخ  ۱۰/  ۷/ ۱۴۰۱ با اصلاحاتي در متن به تصويب رسيد. اينک گزارش آن در اجراي ماده (۱۹۹) قانون آيين نامه داخلي تقديم مجلس شوراي اسلامي مي گردد.

رئيس کميسيون امور داخلي کشور و شوراها

محمدصالح جوکار

باسمه تعالي

طرح نحوه تشکيل و فعاليت تشکل هاي صنفي- تخصصي( اعاده شده از شوراي نگهبان ‌‌۱)

فصل اول: تعاريف

ماده۱ـ عناوين و اصطلاحات بکار رفته در اين قانون، داراي تعاريف زير مي باشد:  
الف -...

ذ ـ اساسنامه: سند مصوب مجمع عمومي است که متضمن ساختار، تشکيلات، ارکان و حدود وظايف و اختيارات، نحوه تعيين و تغيير اعضاي ارکان، عضويت در تشکل، شرايط تغيير و اصلاح اساسنامه، مبناي اعتبار اسناد اداري و مالي، تعيين منابع مالي، نحوه انحلال و ساير موارد مربوط به تشکل مصرح در اين قانون مي‌باشد.

|  |
| --- |
| تذکر شوراي نگهبان:  تذکر ۱- در بند «ذ» ماده (۱) عبارت «در چارچوب قوانين و مقررات و موازين شرعي» بعد از عبارت «ساير موارد مربوط به تشکل مصرح در اين قانون» اضافه گردد.  مصوبه کميسيون:  در راستاي رفع تذکر رديف ۱ شوراي نگهبان:  در بند «ذ» ماده (۱) عبارت «در چارچوب قوانين و مقررات و موازين شرعي» بعد از عبارت «ساير موارد مربوط به تشکل مصرح در اين قانون» اضافه شد. |

ر- کميته: کميته تشکل‌هاي صنفي ـ تخصصي موضوع ماده (۲) اين قانون است.

|  |
| --- |
| ايراد شوراي نگهبان:  ۱-در بند «ر» ماده (۱) و در مواد متعدد ديگر مصوبه، استفاده از واژه غيرفارسي «کميته» مغاير اصل (۱۵) قانون اساسي شناخته شد.  مصوبه کميسيون:  در راستاي رفع ايراد رديف ۱ شوراي نگهبان: در تمامي متن مصوبه، واژه «کارگروه» جايگزين واژه «کميته» شد. |

ز- ...

ماده (۲) ـ به‌منظور صدور مجوز اوليه، پروانه فعاليت و نظارت بر فعاليت تشکل‌هاي ملي و استاني موضوع ماده (۳) اين قانون به‌ترتيب کميته تشکل‌هاي صنفي ـ تخصصي در سطح کشور و استان تحت عناوين کميته کشوري و کميته استاني که داراي شخصيت حقوقي دولتي هستند، مرکب از اعضاي ذيل تشکيل مي شوند: الف- کميته کشوري: ۱- نماينده قوه قضائيه به انتخاب رئيس قوه قضائيه ۲- معاون هماهنگي امور اقتصادي و توسعه منطقه‌اي وزارت کشور (دبير) ۳- نماينده وزارت صنعت، معدن و تجارت به انتخاب وزير ۴- نماينده وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعي به انتخاب وزير ۵- نماينده وزارت جهاد کشاورزي به انتخاب وزير ۶- نماينده فرماندهي انتظامي جمهوري اسلامي ايران به انتخاب فرماندهي کل ۷- نماينده سازمان بسيج مستضعفين به انتخاب رئيس ۸- نماينده دستگاه يا دستگاههاي اجرائي کشوري مرتبط با حوزه فعاليت تشکل حسب مورد (بدون حق رأي) ۹- نماينده اتاق اصناف ايران به انتخاب رئيس (بدون حق رأي) ۱۰- نماينده تشکل‌هاي ملي داراي پروانه به انتخاب آنها (بدون حق رأي) ب- کميته استاني: ۱- نماينده رئيس کل دادگستري استان ۲- معاون هماهنگي امور اقتصادي استانداري (دبير) ۳- مديرکل صنعت،‌ معدن و تجارت استان ۴- مديرکل تعاون، کار و رفاه اجتماعي استان ۵- مديرکل جهاد کشاورزي استان ۶- نماينده فرماندهي انتظامي استان به انتخاب فرماندهي ۷- نماينده فرماندهي سپاه استان به انتخاب فرماندهي ۸- نماينده دستگاه يا دستگاههاي اجرائي استاني مرتبط با حوزه فعاليت تشکل حسب مورد (بدون حق رأي) ۹- نماينده اتاق اصناف استان به انتخاب رئيس (بدون حق رأي) ۱۰- نماينده تشکل‌هاي استاني داراي پروانه به انتخاب آنها (بدون حق رأي)

|  |
| --- |
| ايراد شواي نگهبان:  ۲-۱- در عبارت «شخصيت حقوقي دولتي» منظور از «دولتي» ابهام دارد. پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهدشد.  ۲-۲- عضويت اعضاي مذکور در اجزاي «۱»، «۶» و «۷» بندهاي «الف» و «ب» ماده (۲) مغاير اصل (۶۰) قانون اساسي شناخته شد.  ۲-۳- اطلاق بندهاي «الف» و «ب» ماده (۲) نسبت به مواردي که از نظر قانوني شرايط وثاقت و امانت احراز نمي‌شود، خلاف شرع است.  مصوبه کميسيون:  الف- در راستاي رفع ايراد رديف ۱-۲- شوراي نگهبان عبارت «که داراي شخصيت حقوقي دولتي هستند» حذف ‌شد.  ب- در راستاي رفع ايراد رديف ۲-۲- شوراي نگهبان:   1. عبارت (بدون حق راي) به انتهاي اجزاء «۱»، «۶» و «۷» بندهاي «الف» و «ب» ماده (۲) الحاق شد. 2. عبارت «نماينده وزارت ميراث فرهنگي، گردشگري و صنايع دستي به انتخاب وزير» به عنوان جزء «۶» و «نماينده وزارت ورزش و جوانان به انتخاب وزير» به عنوان جزء «۷» بند «الف» ماده (۲) درج شد. 3. عبارت «مديرکل ميراث فرهنگي، گردشگري و صنايع دستي استان» به عنوان جزء «۶» و «مديرکل ورزش و جوانان استان» به عنوان جزء «۷» در بند «ب» ماده (۲) درج گرديد. 4. شماره اجزاء «۶»، «۷»، «۸»، «۹» و «۱۰» در بندهاي «الف» و «ب» ماده (۲) به شماره اجزاء «۸»، «۹»، «۱۰»، «۱۱» و «۱۲» اصلاح شد. 5. عبارت «جزء (۱۲)» جايگزين عبارت «جزء (۱۰)» در تبصره ۱ ماده (۲) و عبارت «اجزاي (۱۱) و (۱۲) جايگزين عبارت «اجزاي (۹) و (۱۱) در تبصره ۲ ماده (۲) و عبارت «جزء (۱۰)» جايگزين عبارت «جزء (۸)» در تبصره ماده (۳) شد.   پ- در راستاي رفع ايراد ۳-۲- شوراي نگهبان، يک تبصره‌ به‌عنوان تبصره «۵» به ماده (۲) به شرح زير الحاق شد:  تبصره «۵» ـ مقام يا نهاد منصوب‌کننده اعضاي کارگروه‌هاي‌ کشوري و استاني ملزم است که شرط وثاقت و امانت را در هنگام انتصاب اعضاي کارگروه احراز نمايد. |

تبصره۱- اعضاي موضوع جزء (۱۰) بندهاي «الف» و «ب» مطابق دستورالعمل صادره از سوي وزارت کشور حداکثر ظرف يکسال از تاريخ لازم‌الاجراء شدن اين قانون در سطح استان به استانداري و در سطح ملي به وزارت کشور معرفي شوند. کميته تا تاريخ مزبور بدون حضور نمايندگان فوق‌الذکر تشکيل شده و فعاليت خواهد نمود.

|  |
| --- |
| ايراد شوراي نگهبان:  ۲-۴- تبصره «۱» اين ماده از اين جهت که دستورالعمل مذکور از سوي «وزارت کشور» صادر خواهد شد و يا «وزير کشور» ابهام دارد.  پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهدشد.  مصوبه کميسيون:  در راستاي رفع ايراد ۴-۲ شوراي نگهبان، در تبصره «۱» ماده (۲) عبارت «وزير کشور» جايگزين عبارت «وزارت کشور» شد. |

تبصره۲- ...

تبصره ۴- دبيرخانه کميته‌هاي کشوري و استاني، تشکيلات اجرائي کميته مي‌باشد که به ترتيب در محل وزارت کشور و استانداري‌ها زير نظر کميته، تشکيل و توسط دبير اداره مي‌شود. معاون هماهنگي امور اقتصادي و توسعه منطقه‌اي وزارت کشور به عنوان دبير کميته کشوري و معاون هماهنگي امور اقتصادي استانداري به عنوان دبير کميته استاني، مسؤوليت اجرائي امور محوله را برعهده دارند. برگزاري جلسات،‌ دعوت از اعضاء، تدوين و ارسال دستور جلسات به اعضاء و ابلاغ نتايج درخواست‌هاي ارسالي از وظايف دبيرخانه کميته است.

|  |
| --- |
| ايراد شوراي نگهبان:  ۲-۵- ماده و تبصره «۴» آن از اين جهت که اقدامات مذکور با استفاده از تشکيلات موجود انجام خواهد شد و يا نيازمند تشکيلات و منابع جديد است ابهام دارد. پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهدشد.  مصوبه کميسيون:  در راستاي رفع ايراد ۵-۲ شوراي نگهبان، در تبصره «۴» ماده (۲) قبل از عبارت «تشکيلات اجرايي» عبارت «با استفاده از نيروي انساني و امکانات موجود» الحاق شد. |

ماده ۳- ....

ماده ۵- متقاضيان تأسيس، عضويت و ‌ارکان تشکل بايد داراي شرايط زير باشند:  
الف- اعتقاد به اسلام؛  
تبصره - متقاضيان اقليت‌هاي ديني شناخته‌شده در قانون اساسي به جاي اسلام، بايد به دين خود اعتقاد داشته‌باشند.  
ب- التزام عملي به قانون اساسي و نظام مقدس جمهوري اسلامي ايران؛  
پ- داشتن تابعيت ايراني و ترک تابعيت غيرايراني؛  
ت - داشتن سن حداقل بيست و پنج سال تمام براي اعضاي ارکان تشکل و هجده سال تمام براي متقاضيان عضويت؛  
ث-داشتن حداقل مدرک ديپلم يا معادل آن براي اعضاي ارکان تشکل؛  
ج-عدم محکوميت کيفري مؤثر و عدم محروميت از حقوق اجتماعي؛  
چ- دارا بودن مجوز، مدرک يا سابقه کسب يا پيشه يا حرفه يا مهارت يا تخصص مرتبط به صورت مستند؛  
تبصره- کانون‌هاي بازنشستگان از حکم اين جزء مستثني هستند.  
ح-داشتن کارت پايان‌خدمت وظيفه عمومي يا کارت معافيت دائمي جهت عضويت آقايان در ارکان تشکل؛  
خ-عدم وابستگي به احزاب، سازمان‌ها و گروههاي غيرقانوني و هواداري آنها؛  
د-عدم اعتياد به مواد مخدر و روانگردان و عدم استعمال آنها.

|  |
| --- |
| ايراد شوراي نگهبان:  ۳- در ماده (۵) عدم ذکر شرط وثاقت و امانت در مورد متقاضيان تأسيس و ارکان تشکل، خلاف شرع و بند «۱۰» اصل سوم قانون اساسي شناخته شد.    تذکر ۲: تبصره بند «الف» ماده (۵) به شرح ذيل اصلاح گردد: «تبصره ـ اقليت‌هاي ديني مذکور در قانون اساسي، صرفاً از شرط اعتقاد به اسلام معاف‌اند و ساير شرايط قانوني لازم را بايد دارا باشند».  مصوبه کميسيون:  در راستاي رفع ايراد رديف ۳ و تذکر رديف ۲ شوراي نگهبان:  الف- متن زير به عنوان بند «ذ» و يک تبصره به ذيل آن الحاق مي‌شود:  «ذ ـ داشتن وثاقت و امانت براي متقاضيان تأسيس و عضويت در ارکان تشکل  تبصره ـ هريک از متقاضيان تأسيس و عضويت در ارکان مکلفند استشهاديه‌اي مبني‌بر تأييد وثاقت و امانت از پنج نفر از معتمدين وثيق و امين محلي، حسب مورد به کارگروه استاني يا کارگروه کشوري ارائه نمايند.»  ب- عبارت «در صورت شکايت شاکي نسبت به تشخيص شرايط، رعايت ضوابط قانوني و تطبيق موضوع و فرايند، شعبه ديوان مکلف است ضمن دريافت دلايل دستگاه استعلام‌شونده و پس از بررسي موضوع مبادرت به انشاي رأي ماهوي ‌نمايد.» به انتهاي تبصره «۴» ماده (۶) الحاق شد.  پ- تبصره بند «الف» ماده (۵) به شرح ذيل اصلاح مي‌گردد:  تبصره ـ اقليت‌هاي ديني مذکور در قانون اساسي، صرفاً از شرط اعتقاد به اسلام معاف‌اند و ساير شرايط قانوني لازم را بايد دارا باشند. |

ماده۶- تقاضاي صـدور مجوز اوليه تأسيـس تشکل توسط هيأت مؤسـس، حسب‌مورد بايد به کميته استاني يا کميته کشوري ارائه شود. کميته مزبور مکلف است ظرف يک هفته از تاريخ دريافت تقاضا نسبت به أخذ نظر از قوه قضائيه، وزارت اطلاعات، سازمان اطلاعات سپاه پاسداران انقلاب اسلامي، نيروي انتظامي و دستگاههاي اجرائي موضوع ماده (۵) قانون مديريت خدمات کشوري درخصوص شرايط مقرر در مورد اعضاي هيأت مؤسس اقدام و ظرف سه ماه از زمان دريافت تقاضاي رسمي با رعايت مواد اين قانون مجوز اوليه را با رأي اکثريت مطلق اعضاي حاضر داراي حق رأي، صادر نمايد.  
تبصره۱- مراجع نظارتي و اجرائي موضوع اين ماده مکلفند ظرف مهلت پانزده‌روز کاري از تاريخ استعلام کميته مربوط، پاسخ آن را ارسال نمايند. عدم پاسخ به استعلام به‌منزله تأييد است...

|  |
| --- |
| ايراد شوراي نگهبان:  ۴- تبصره (۱) ماده (۶) از جهت عدم تعيين تکليف حالتي که مراجع موضوع اين ماده بنابر دلايل موجه، نيازمند مدت زمان بيشتري باشند، ابهام دارد. پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهدشد.  تذکر ۳: در ماده (۶) عبارت «تقاضاي رسمي» به عبارت «تقاضا» اصلاح ‌گردد.  مصوبه کميسيون:  درراستاي رفع ايراد رديف ۴ و تذکر رديف ۳ شوراي نگهبان:  الف- در تبصره «۱» ماده (۶) عبارت «در مواردي که دستگاه استعلام‌شونده براي اظهارنظر نيازمند مدت زمان بيشتري است، مي‌تواند حداکثر براي دو هفته با ذکر دلايل موجه از کارگروه تقاضاي تمديد وقت نمايد. عدم پاسخ به استعلام در مهلت مذکور به‌منزله تأييد است.» جايگزين عبارت «عدم پاسخ به استعلام به‌منزله تأييد است.» شد.  ب- در ماده (۶) عبارت «تقاضاي رسمي» به عبارت «تقاضا» اصلاح ‌شد. |

ماده ۱۵ – تشکل‌ها صرفاً در چهارچوب اساسنامه مجاز به فعاليت بوده و در صورت ارتکاب اعمال زير پس از تشخيص توسط مراجع قضائي و کميته، حسب مورد علاوه بر مجازات‌هاي قانوني، مطابق ماده (۱۷) اين قانون با آنها برخورد مي‌شود:  
الف - نقض مباني دين مبين اسلام و تبليغ و فعاليت عليه موازين اسلامي؛  
ب- هرگونه فعاليتي که مخل آزادي، استقلال، تماميت ارضي و وحدت ملي، منافع ملي و مصالح جمهوري اسلامي ايران و نظم عمومي ‌باشد؛  
پ- اَعمال خلاف قانون اساسي و نقض حقوق ملت از جمله ايراد تهمت، افتراء، شايعه‌پراکني، آموزش و ترويج خشونت و هرنوع اعمال منافي عفت؛  
ت - عدم رعايت اساسنامه؛  
ث - ارائه آثار غيرعلمي و خارج از حوزه صنفي - تخصصيِ موضوع اساسنامه؛  
ج - عدم ثبت درآمدها و منابع تأمين آن و مصارف و هزينه‌ها؛  
چ- عدم ارائه دفاتر مالي به کميته و عدم مطابقت درآمدها و هزينه‌ها با قوانين و مقررات کشور؛  
...

|  |
| --- |
| ايراد شوراي نگهبان:  ۵-صدر ماده (۱۵) از اين جهت که منظور از عبارت «تشخيص مراجع قضايي و کميته»، تشخيص توأمان هر دو نهاد است يا حسب مورد هر کدام از اين دو نهاد صلاحيت تشخيص را خواهند داشت، ابهام دارد. پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهدشد.  مصوبه کميسيون:  در راستاي رفع ايراد رديف ۵ شوراي نگهبان:  الف- در ماده (۱۵) عبارت «در صورت ارتکاب هر يک از رفتارهاي زير، کارگروه مي‌بايست ضمن احراز تخلف نسبت به اعمال يکي از موارد مندرج در ماده ۱۷ اقدام نمايد:» جايگزين عبارت «تشکل‌ها صرفاً در چارچوب اساسنامه مجاز به فعاليت ... با آنها برخورد مي‌شود.» مي‌گردد.  ب- در انتهاي بند الف عبارت «از جمله نشر مطالب الحادي و اهانت به مقدسات مذهبي» و در انتهاي بند «ب» عبارت «از جمله جرايم ضد امنيت داخلي و خارجي کشور، انتشار و افشاي اسناد طبقه بندي شده، اجتماع و تباني براي ارتکاب جرايم و غصب عناوين و مشاغل» الحاق مي شود.  پ- متن زير به عنوان تبصره «۱» به ماده (۱۵) الحاق و شماره تبصره هاي «۱» و «۲» به شماره «۲» و «۳» اين ماده اصلاح و همچنين در بند «ح» ماده ۳ عبارت «تبصره (۳)» جايگزين عبارت «تبصره (۲)» شد:  تبصره ۱- در بندهاي «الف»، «ب» و «پ» پس از محکوميت قطعي از سوي مراجع قضايي، کارگروه صلاحيت رسيدگي خواهد داشت. |

تبصره ۱-...

ماده ۲۰- تعاوني‌ها، سازمان‌ها و اتحاديه‌هاي صنفي و حرفه‌‌اي، احزاب و تشکل‌هاي ‌سياسي،‌ کانون‌ها و سازمان‌‌هاي ‌دانشجويي و دانش‌‌آموزي، سازمان‌هاي کارگري و کارفرمايي فعال در دانشگاهها، مدارس و کارخانجات، انجمن‌هاي علمي،‌ مؤسسات فرهنگي، هنري و ادبي، هيأتهاي مذهبي و هيأت امناي مساجد،‌ باشگاهها و هيأتهاي ورزشي،‌ مراکز ترک اعتياد، مؤسسات تجاري و انتفاعي، سازمان‌هاي مردم‌نهاد و مؤسسات موضوع بندهاي (۱) تا (۱۲) ماده (۲۶) قانون تنظيم بخشي از مقررات مالي دولت مصوب ۲۷/۱۱/۱۳۸۰ از شمول اين قانون مستثني هستند.

|  |
| --- |
| ايراد شوراي نگهبان:  ۶-۱- در ماده (۲۰) نسبت ميان «سازمان‌هاي کارگري و کارفرمايي فعال در دانشگاه‌ها، مدارس و کارخانجات» با تشکل‌هاي کارگري و کارفرمايي موضوع قانون کار ابهام دارد. پس از رفع ابهام اظهارنظر خواهدشد.  ۶-۲- با توجه به مستثني کردن هيات امناي مساجد از شمول اين قانون، اين قانون نسبت به حسينيه ها، بقاع متبرکه و موقوفات ابهام دارد.  مصوبه کميسيون:  درراستاي رفع ايرادهاي رديف هاي ۱-۶ و ۲-۶  شوراي نگهبان، ماده (۲۰) به شرح زير اصلاح شد:  الف- عبارت «تشکل‌هاي کارگري و کارفرمايي موضوع قانون کار» جايگزين عبارت «سازمان‌هاي کارگري و کارفرمايي فعال در دانشگاه‌ها، مدارس و کارخانجات» شد.  ب- پس از عبارت «هيأت امناي مساجد»، عبارت «حسينيه‌ها، بقاع متبرکه و موقوفات» الحاق شد. |

ماده ۲۱-...